

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
304/30.09.2013

**Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/343/24.09.2013**

RAPORT la proiectul de lege pentru modificarea si completarea Legii minelor nr.85/2003

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa **L304/2013** pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului la *proiectul de lege pentru modificarea si completarea Legii minelor nr.85/2003*.

Proiectul a fost dezbătut în ședințele de comisie din 18 și 24 septembrie 2013 în prezența majorității senatorilor.

La ședință au participat din partea Ministerului Economiei, Departamentul pentru energie, Bogdan Badea secretar de stat, Sorin Găman director general și din partea Autorității Naționale pentru Resurse Minerale Ștefan Hârșu, director general.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea si completarea Legii minelor nr.85/2003, intervențiile legislative vizând în principal următoarele aspecte:

- modificări, clarificări și actualizări aduse definițiilor și termenilor utilizați, definirea de noi resurse;
- prevederi noi privind procedura de ofertare și stabilirea unor obligații noi pentru operatori;
- introducerea unor reglementări privind redeschiderea exploatărilor miniere închise prin hotărâre de Guvern;
- prevederi noi privind reabilitarea mediului ca urmare a desfășurării activității miniere și introducerea obligativității creării unui depozit bancar care să fie utilizat în cazul neîndeplinirii obligațiilor de mediu;
- completarea atribuțiilor Autorității Naționale pentru Resurse Minerale. (ANRM)

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia pentru administrație publică, a transmis aviz favorabil cu amendamente admise și respinse.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport de admitere cu amendamente**, care se regăsesc în **anexa nr.1** la raport.

Amendamentele admise au fost făcute de comun acord cu Autoritatea Națională pentru Resurse Minerale și Ministerul Economiei, Departamentul pentru Energie.

Amendamentele cuprinse în avizul Comisiei pentru administrație publică organizarea teritoriului și protecția mediului au fost respinse și se regăsesc în **anexa nr.2**.

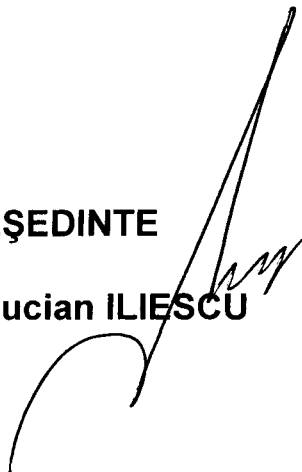
Față de cele prezentate supunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul comisiei împreună cu proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie votat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator Lucian ILIESCU



SECRETAR

Senator Neagu MIHAI



Amendamente Respinse
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Minelor nr. 85/2003
(L 304/2013)

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Motivare amendament	Motivare respingere
1.	<p>Art. 3. - În înțelesul prezentei legi, termenii folosiți se definesc după cum urmează:</p> <p>31. <i>redevență minieră</i> - suma ce trebuie plătită bugetului de stat de către titularul licenței pentru concesionarea sau darea în administrare a activității miniere de exploatare, și/sau de către titularul permisului de exploatare pentru activitatea minieră desfășurate în baza acestuia.</p>	<p>Art. 3. - În înțelesul prezentei legi, termenii folosiți se definesc după cum urmează:</p> <p>31. <i>redevență minieră</i> - suma ce trebuie plătită bugetului de stat și bugetelor locale de către titularul licenței pentru concesionarea sau darea în administrare a activității miniere de exploatare, și/sau de către titularul permisului de exploatare pentru activitatea minieră desfășurate în baza acestuia.</p> <p><i>Amendament admis prin avizul Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, autor senator László-Attila KLARIK</i></p>	<p>Efectele negative ale activităților miniere asupra infrastructurii de transport, clădirilor, mediului, sănătății populației etc. sunt resimțite pe plan local. Este de dorit ca o parte a veniturilor generate de aceste activități să fie folosite pentru înlăturarea sau măcar diminuarea acestor efecte.</p>	<p>Amendamentele au fost respinse de comisie cu majoritate de voturi întrucât, la momentul dezbaterilor, nu există o cuantificare a modului în care această repartizare a redevenței afectează bugetul de stat.</p>
2.	<p>Art. 41. - (1) Autoritatea competentă va informa în scris, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a licențelor de exploatare, consiliile județene, consiliile locale și prefecturile județene în raza cărora se afla perimetrele concesionate despre</p>	<p>Art. 41. -(1) Autoritatea competentă va informa în scris, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a licențelor de exploatare, consiliile județene, consiliile locale și prefecturile județene în raza cărora se afla perimetrele concesionate despre</p>	<p>În termen de 90 de zile este imposibilă chiar și derularea achiziției publice pentru serviciile de proiectare.</p> <p>Modificarea planurilor urbanistice este impusă</p>	

	<p>activitățile miniere și perimetrele concesionate prin aceste licențe.</p> <p>(2) În termen de 90 de zile de la primirea informării prevăzute la alin. (1), consiliile județene și consiliile locale vor modifica și/sau vor actualiza planurile de amenajare a teritoriului și planurile urbanistice generale existente, pentru a permite executarea tuturor operațiunilor necesare desfășurării activităților miniere concesionate.</p>	<p>activitățile miniere și perimetrele concesionate prin aceste licențe.</p> <p>(2) În termen de șase luni de la primirea informării prevăzute la alin. (1), consiliile județene și consiliile locale vor modifica și/sau vor actualiza planurile de amenajare a teritoriului și planurile urbanistice generale existente, pentru a permite executarea tuturor operațiunilor necesare desfășurării activităților miniere concesionate. Cheルトuilele necesare modificării și actualizării planurilor urbanistice generale vor fi asigurate din bugetul autorității competente.</p> <p><i>Amendament respins prin avizul Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, autor senator László-Attila KLÁRIK</i></p>	<p>autorității locale, deci este normal ca cheltuielile legate de aceste modificări să fie suportate de cel care le impune.</p>	
<p>3.</p>	<p>Art. 44. - (1) Titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei taxe pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale, precum și a unei redevențe miniere.</p>	<p>Art. 44. - (1) Titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat și către bugetele locale a unei taxe pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale, precum și a unei redevențe miniere.</p> <p><i>Amendament admis prin avizul Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, autor senator László-Attila KLÁRIK</i></p>	<p>Efectele negative ale activităților miniere asupra infrastructurii de transport, clădirilor, mediului, sănătății populației etc. sunt resimțite pe plan local. Este de dorit ca o parte a veniturilor generate de aceste activități să fie folosite pentru înlăturarea sau măcar diminuarea acestor efecte (reabilitarea drumurilor distruse, construirea/reabilitarea/dotar ea unui dispensar medical etc.)</p>	

4.		<p>Art. 44. - (1¹) Cuantumul acestor taxe și redevențe se împarte în mod egal între bugetul de stat și bugetul local al unității administrativ teritoriale pe raza căreia se află perimetrul de prospecțiune, explorare și exploatare. În cazul în care perimetrul este situat pe raza a mai multor unități administrativ teritoriale, suma datorată bugetelor locale se împarte proporțional cu suprafața perimetrului din fiecare unitate administrativ teritorială.</p> <p><i>Amendament respins prin avizul Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, autor senator László-Attila KLARIK</i></p>	<p>Efectele negative ale activităților miniere asupra infrastructurii de transport, clădirilor, mediului, sănătății populației etc. sunt resimțite pe plan local. Este de dorit ca o parte a veniturilor generate de aceste activități să fie folosite pentru înlăturarea sau măcar diminuarea acestor efecte (reabilitarea drumurilor distruse, construirea/reabilitarea/dotarea unui dispensar medical etc.)</p>	
----	--	---	--	--

Amendamente Admise
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii Minelor nr. 85/2003
(L 304/2013)

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Legea Minelor nr. 85/2003	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 8 - (2) Orice neînțelegeri între titularii care desfășoară activități miniere și proprietarii terenurilor se soluționează de către instanțele judecătorești competente, potrivit legii. Soluționarea unor astfel de cauze se va face de către instanțele competente în regim de urgență.</p>		<p>Art. 8. – (2) Orice neînțelegeri între titularii care desfășoară activități miniere și proprietarii terenurilor, în legătură cu aspectele precizate la articolele 6 - 8 se soluționează de către instanțele judecătorești competente, potrivit legii.</p>	<p><i>Amendamentele au fost propuse de comisie de comun acord cu inițiatorul și adoptate cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Art. 6-8 din proiectul de lege prezintă acele situații care pot genera neînțelegeri în contextul activităților miniere, între titularii de licențe și proprietarii terenurilor.</p>
2.	<p>Art. 16 - (5) Titularul are dreptul să reducă suprafața perimetrului de explorare, cu acordul autorității competente, pe baza documentelor de etapă, furnizând dovezi că pe suprafața la care renunță au fost executate toate lucrările necesare de</p>	<p>Art. 16 – (6) Titularul are dreptul să reducă suprafața perimetrului de explorare, cu acordul autorității competente, pe baza rapoartelor indicate în cuprinsul alineatului (6) și a unui memoriu justificativ, furnizând dovezi că pe suprafața la care se renunță au fost</p>	<p>Art. 16 – (6) Titularul are dreptul să reducă suprafața perimetrului de explorare, cu acordul autorității competente, pe baza rapoartelor indicate în cuprinsul alineatului (5) și a unui memoriu justificativ, furnizând dovezi că pe suprafața la care se renunță au fost executate toate lucrările</p>	<p>Se realizată corelarea cu alineatul corespunzător din proiect.</p>

	refacere a mediului, cu obligativitatea efectuării lucrărilor prevăzute pentru primul an contractual.	executate toate lucrările necesare de reabilitare a mediului și că ipotezele geologice descoperirii unui zăcământ nu s-au confirmat.	necesare de reabilitare a mediului și că ipotezele geologice descoperirii unui zăcământ nu s-au confirmat.	
3.	—	<p>Art. 16 – (7) Pe durata licenței de explorare titularul are dreptul să extindă perimetrul în adâncime, cu acordul autorității competente, care modifică corespunzător taxa extinderii perimetrului în adâncime, făcând dovada extinderii zăcământului pe baza indicate în cuprinsul alineatului (6) și a unui moratoriu justificativ în baza unui raport geologic de etapă și pe baza avizului emis.</p>	<p>Art. 16 – (7) Pe durata licenței de explorare titularul are dreptul să extindă perimetrul în adâncime, cu acordul autorității competente, făcând dovada extinderii zăcământului pe baza rapoartelor indicate în cuprinsul alineatului (5) și a unui memoriu justificativ în baza unui raport geologic de etapă și pe baza avizului emis.</p>	<p>Taxele care se aplică perimetrelor de explorare privesc, în contextul prezentei legi, doar extinderea suprafeței și nu extinderea în adâncime. (art. 44 din Legea nr. 85/2003 cu completările și modificările ulterioare).</p> <p>De asemenea, se impune corelarea alineatului precizat în art. 16 alin. (7) cu textul proiectului legii.</p>
4.	—	<p>Art. 17 – (1²) Raportul întocmit de titular și care fundamentează solicitarea obținerii licenței de explorare va fi admis sau respins motivat de autoritatea competentă în termen de 10 zile de la primire.</p>	<p>Art. 17 – (1²) Raportul întocmit de titular și care fundamentează solicitarea obținerii licenței de explorare va fi admis sau respins motivat de autoritatea competentă în termen de 90 zile de la primire.</p>	<p>Perioada propusă de 10 zile este mult prea redusă pentru analizarea raportului întocmit de titular în vederea luării deciziei de eliberare a licenței de exploatare. Propunem menținerea perioadei de 90 de zile, așa cum este prevăzut în Legea minelor nr. 85/2003.</p>
5.	Art. 17 – (2) Titularul licenței de explorare are dreptul să continue, până la data intrării în vigoare a licenței de	—	<p>Art. 17. - (2) Titularul licenței de explorare încetate prin expirare sau finalizare a programului de explorare, care a solicitat acordarea</p>	<p>Este necesară delimitarea cadrului legal în care titularul licenței de explorare poate desfășura activitatea</p>

<p>exploatare acordate în condițiile art. 18 alin. (2) lit. a) și ale art. 20, executarea activităților miniere de exploatare experimentală, de conservare și întreținere a lucrărilor miniere executate în perimetrul de explorare instituit.</p>		<p>directă a licenței de exploatare în condițiile art. 18 alin. (2) lit. a), are dreptul să continue, până la intrarea în vigoare a licenței de exploatare negociate și încheiate, executarea activităților de conservare și întreținere a lucrărilor miniere și de exploatare cu sau fără comercializarea și valorificarea produselor miniere, cu obligația de a monitoriza și întreține lucrările miniere executate pe durata explorării.</p> <p>Titularul este obligat la plata redevenței miniere și a taxei pentru exploatare, cu constituirea, conform legii, a garanției financiare, în perimetrul de exploatare instituit prin licența de exploatare, conform documentației tehnice pentru delimitarea și fundamentarea perimetrului de dezvoltare – exploatare.</p>	<p>minieră după expirarea licenței de explorare și până la obținerea licenței de exploatare.</p>
<p>6.</p>	<p>Art. 20. – (4) Prolungirea duratei licenței de exploatare poate fi acordată oricând după expirarea a minim jumătate din durata inițială a licenței sau a ultimei prelungiri, după caz, dar numai puțin de 3 luni înainte de expirarea acestei perioade.</p>	<p>Art. 20. – (4') Odată cu depunerea documentelor pentru prelungirea duratei licențelor de exploatare, solicitanții vor prezenta doavada valabilității tuturor autorizațiilor,</p>	<p>A fost preluat textul de la Art. 28 alin. (6).</p>

			<p>avizelor și acordurilor obținute în condițiile legii</p>	
7.	<p>Art. 24. - (3) În cazul în care titularul licenței își modifică statutul prin reorganizare, vânzare sau orice alte motive, licența, așa cum a fost negociată, va fi acordată prin act adițional succesorilor legali ai titularului, în baza contractului dintre părți sau a hotărârii judecătorești, prezentată autorității competente.</p>	<p>—</p>	<p>Art. 24. - (3) În cazul în care titularul licenței de exploatare, neintrate în vigoare, aflate în procedură de aprobare a Hotărârii Guvernului, este supus reorganizării judiciare, ori în cazul transmiterii dreptului de proprietate asupra activelor aferente activității miniere într-un perimetru de exploatare, licența poate fi transferată prin ordin al președintelui autorității competente, succesorilor legali ai titularului sau noului proprietar, persoane juridice române sau străine, în baza contractului dintre părți sau a hotărârii judecătorești, prin renegocierea și semnarea licenței de concesiune de către reprezentanții legali ai autorității competente și ai noului titular.</p>	<p>Se propune completarea textului întrucât există și alte situații în afară de reorganizarea prin absorbție sau divizare.</p>
8.	<p>Art. 25. - În limitele unui perimetru de explorare/exploatare, autoritatea competentă poate acorda, în condițiile legii, unor persoane juridice, altele decât titularul licenței, dreptul de explorare și/sau exploatare pentru alte resurse minerale, cu acordul titularului.</p>	<p>Art. 25. - (3) Titularul licenței de exploatare poate solicita extinderea perimetrului de exploatare pentru executarea lucrărilor de construcții aferente utilităților specifice necesare transportului, stocării produselor miniere, a sterilului și a produselor reziduale, a organizării de șantier și construcții pentru instalații speciale.</p>	<p>Art. 25. - (3) Titularul licenței de exploatare poate solicita extinderea perimetrului de exploatare, astfel: a) În cazul în care titularul licenței de exploatare face dovada extinderii zăcămintului de substanțe minerale utile care face obiectul licenței dincolo de limitele perimetrului de exploatare acordat prin licență, numai după expirarea duratei de valabilitate a licenței sau după epuizarea resurselor/rezervelor minerale din perimetrul acordat</p>	<p>Se propune completarea textului cu preluarea unor prevederi existente în normele actuale.</p>

9.		<p>Art. 28. - (6) Odată cu depunerea documentelor pentru prelungirea duratei licențelor de exploatare, solicitanții vor prezenta dovada valabilității tuturor autorizațiilor, avizelor și acordurilor obținute în condițiile legii.</p>	<p>- Se elimină</p>	<p>inițial, în condițiile în care extinderea nu se suprapune peste o altă concesiune/dare în administrare.</p> <p>b) pentru executarea lucrărilor de construcții aferente utilităților specifice necesare transportului, stocării produselor miniere, a sterilului și a produselor reziduale, a organizării de șantier și construcții pentru instalații speciale. În cazul în care extinderea perimetrului pentru executarea activităților miniere se suprapune cu imobile aflate în proprietatea persoanelor fizice și / sau juridice, procedura de expropriere se va relua în condițiile prezentei legi.</p>	<p>Se propune mutarea alin. (6) de la art. 28 la art. 20, după alin (4), având în vedere conținutul celor două articole. Astfel, art. 20 alin. (3) detaliază condițiile în care se poate prelungi licența de exploatare, iar alin. (6) de la art. 28 completează cerințele în care poate fi prelungită licența de exploatare. Mai mult decât atât, art. 20 precizează care sunt documentele necesare eliberării licenței de exploatare.</p>
----	--	--	----------------------------	--	---

10.	—	—	<p>Art. 29 - (4) Exploatarea nisipului și pietrișului din albiile minore ale cursurilor sau cuvetelor lacurilor, în cazuri de urgență determinate de viituri ori precipitații abundente, care au avariat sau au distrus poduri, drumuri, obiective economice ori gospodării individuale, în scopul refacerii acestora, fără drept de comercializare a resursei minerale, în limita cantității maxime a 2000 m³/an, se poate realiza, pe baza notificării emise de autoritatea competentă în domeniul gospodării apelor, privind începerea acestor lucrări, fără plata taxei și a redevenței miniere, cu înștiințarea autorității competente.</p>	<p>Se propune completarea textului cu un nou alineat, ținând cont de faptul că sunt frecvente situațiile în care se impune utilizarea unor cantități limitate de nisip sau pietriș în caz de urgență.</p>
11.	<p>Art. 34 – Autoritatea competentă anulează licența/permisul titularului sancționat contravențional, în termen de 30 de zile de la primirea notificării, când constată că:</p> <p>d) titularul execută activități miniere cu încălcarea prevederilor art.22 alin. (1) lit. e);</p>	—	<p>d) titularul execută activități miniere fără aviz din partea autorității competente;</p>	<p>Considerăm că trimiterea la art.22 lit. e) și f) creează confuzie în sensul că se reglementează numai autorizarea începerii activităților miniere.</p>
12.	—	—	<p>Art. 60¹ - Titularii permiselor sau licențelor de prospecțiune, explorare sau exploatare, după caz, care nu achită în termenii legali</p>	<p>Se propune introducerea unui articol nou prin care se accentuează necesitatea respectării cadrului legal (de</p>

			<p>stabiliți prin prezenta lege taxele și redevențele miniere datorate bugetului de stat sau nu a constituit, în conformitate cu prevederile prezentei legi, garanția financiară pentru reabilitarea mediului, nu au dreptul de a participa la concursul public de oferte pentru obținerea licenței de explorare sau exploatare, după caz sau nu li se poate acorda permis de exploatare sau prospecțiune.</p>	<p>către titularii de premise sau licențe de prospecțiune, explorare sau exploatare, după caz) în ceea ce privește respectarea disciplinei financiare.</p>
--	--	--	---	--